

Hkkjr ea e/; kljg Hkkst u ; kst uk dh fLFkfr dk , d 'k{kdk

v/; ; u

MkW jkel Qy dkjh

सहायक प्राध्यापक (समाजशास्त्र), शास. महाविद्यालय बल्देवगढ़, जिला-टीकमगढ़ (म.प्र.)

MkW l keorh vugjkh

विषय विशेषज्ञ, महाराजा छत्रसाल बुंदेलखंड विश्वविद्यालय, छतरपुर (म.प्र.)

'k{k k l kjk k %&

प्राथमिक शिक्षा के सार्वभौमीकरण का लक्ष्य प्राप्त करने के लिए, 1994 में भारत सरकार ने जिला प्राथमिक शिक्षा कार्यक्रम प्रारम्भ किया जिसका उद्देश्य प्राथमिक विद्यालयों के नामांकन में वृद्धि करना, बच्चों को विद्यालय में बनाये रखना और शिक्षा के स्तर में सुधार करना था। भारत में प्राइमरी शिक्षा की दुर्दशा और कुपोषित बच्चों की बढ़ती हुई संख्या को देखते हुए मध्याह्न भोजन व्यवस्था लागू की गयी थी। देखा गया है कि मध्याह्न भोजन व्यवस्था से बच्चों के नामांकन और उपस्थिति में उल्लेखनीय वृद्धि हुई है।

प्रारम्भ में यह योजना केवल सरकारी स्कूलों में प्राथमिक कक्षाओं में ही प्रारम्भ की गई थी। 1997-1998 तक इसे देश के सभी प्रदेश और केन्द्रशासित राज्यों में प्रारम्भ किया गया था। 2007 में इसे उच्च प्राथमिक विद्यालयों (कक्षा 6, 7, 8 में) भी शुरू कर दिया गया। किन्तु उच्च प्राथमिक स्तर पर छात्र छात्राओं के अधिगम स्तर में सन्तोषजनक परिणाम प्राप्त नहीं हुए हैं। मध्याह्न भोजन व्यवस्था से बच्चों को पोषण तो प्राप्त हुआ है किन्तु उनके शैक्षिक स्तर पर अपेक्षित नतीजे प्राप्त नहीं हो रहे हैं।

i l rkouk %&

मध्याह्न भोजन योजना या मिड डे मील स्कीम (एम.डी.एम.एस.) एक ऐसी पहल है जो पूर्व प्राथमिक और प्राथमिक आयु समूहों के बच्चों में पोषण की कमी को दूर करने के उद्देश्य से शुरू की गई। इसे "नामांकन बढ़ाने, प्रतिधारण और उपस्थिति को सकारात्मक रूप से प्रभावित करने तथा इसके साथ-साथ बच्चों के पोषाहार स्तर में सुधार पर ध्यान देने" के लिए शुरू किया गया था। वर्ष 2000 में एम.डी.एम.एस. पका हुआ मध्याह्न भोजन योजना बन गई जिसके तहत "प्रत्येक सरकारी और सरकारी सहायता प्राप्त प्राथमिक स्कूल के प्रत्येक बच्चे को प्रतिदिन 8-2 ग्राम प्रोटीन और ऊर्जा के न्यूनतम 300 कैलोरी अंश के साथ मध्याह्न भोजन दिया जा रहा था। जुलाई 2006 में इसे बढ़ाकर 450 कैलोरी और 12 ग्राम प्रोटीन कर दिया गया।

राज्य सरकारों को चावल और गेहूँ जैसे अनाज भारतीय खाद्य निगम द्वारा सब्सिडाइज दरों पर मुहैया कराया जाता है। दिए गए अनाज के अनुपूरक के रूप में निर्धारित मात्रा में दाल, सब्जियाँ, तेल और नमक दिया जाता है। इसके पीछे भावना यह है कि बच्चों को अच्छा सन्तुलित भोजन दिया जाए। कभी-कभी सरकार के अलावा स्थानीय पंचायत और किसान भी मध्याह्न भोजन के लिए खाद्य सामग्री देते हैं।

यह पूरी योजना अच्छी तरह से संरचित है। प्रत्येक स्कूल में एक मुख्य रसोइया है और अगर बच्चों की संख्या अधिक हो तो एक सहायक रसोइया भी होता है। प्रधानाध्यापक प्रभारी सरकारी अधिकारी को माँगपत्र या इन्डेंट देते हैं और फिर वे आवश्यक सामग्री मुहैया कराते हैं जिसमें विद्यार्थियों की संख्या के आधार पर सूक्ष्म पोषक तत्व जैसे आयरन और विटामिन भी दिए जाते हैं। एम.डी.एम. परियोजना को संयुक्त निदेशक, एम.डी.एम. द्वारा चलाया जाता है जिसमें उनके साथ लोक शिक्षण के उप-निदेशक की टीम भी होती है। सभी शैक्षिक कार्यकर्ता इस पहल का समर्थन करते हैं।

एम.डी.एम. के तीन पहलू हैं—सुरक्षा, पोषण और स्वाद। सरकार मानदण्ड निर्धारित करती है और पोषण वाले पहलू का ध्यान रखती है। अब सरकार सुरक्षा वाले पहलू पर ध्यान दे रही है। दुर्घटनाओं के बारे में हम अक्सर सुनते हैं। अगर स्वच्छता का ध्यान न रखा जाए तो भोजन के प्रदूषित होने के कारण आपातकालीन स्थिति पैदा हो सकती है। वाकई यह एक बहुत बड़ा काम है। अप्रिय घटनाओं की संख्या कम करनी हो तो उसके लिए बहुविध तरीके अपनाने होंगे।

मिड-डे मील आज के समय में एक चिर परिचित योजना है। इस योजना की शुरुआत भारत में 15 अगस्त, 1995 को स्वतंत्रता दिवस की 48वीं वर्षगाँठ के अवसर पर भारत सरकार द्वारा मध्याह्न भोजन, या पोषाहार वितरण योजना, या पौष्टिक आहार का राष्ट्रीय कार्यक्रम प्रारम्भ किया गया। भारत सरकार तथा राज्य सरकार द्वारा संचालित इस योजना में विद्यालय में कक्षा 8 तक के बालक-बालिकाओं को निःशुल्क मध्याह्न भोजन प्रदान किया जाता है जिससे वे विद्यालय में आने के लिए प्रेरित हों सकें। इस योजना का लक्ष्य सरकारी प्राथमिक स्कूल में पढ़ने वाले बच्चों को पोषण युक्त भोजन और उनके माता-पिता को बच्चों को स्कूल भेजने के लिए प्रेरित करना था और अप्रैल 2002 से इस योजना को सारे सरकारी प्राथमिक विद्यालयों (जहाँ कक्षा 1 से 5 तक की शिक्षा दी जाती है) लागू किया गया। अपने पहले पड़ाव में इस योजना को 2408 ब्लॉकों से शुरू किया गया। योजना के अन्तर्गत छात्रों को प्रति माह 03 किलो ग्राम गेहूँ अथवा चावल दिए जाने की व्यवस्था की गई थी किन्तु योजना के अन्तर्गत छात्रों को दिए जाने वाले खाद्यान्न का पूर्ण लाभ छात्रों को न प्राप्त होकर उसके परिवार के मध्य बट जाता था, इससे छात्र को वाँछित पौष्टिक तत्व कम मात्रा में प्राप्त होते थे। सर्वोच्च न्यायालय द्वारा दिनांक 28 नवम्बर 2001 को निर्देश दिए गये कि प्रदेश के विद्यालयों में पका भोजन प्रदान किया जाये सितम्बर 2004 से सभी विद्यालयों में पका भोजन उपलब्ध कराने की योजना लागू कर दी। सितम्बर 2004 को कैलोरी और प्रोटीन की मात्रा को बढ़ाकर 450 और 12 ग्राम कर दिया गया। उसके बाद इसको कक्षा 8 अर्थात् उच्च प्राथमिक विद्यालयों में क्रियान्वित किया गया। इस योजना के अनुसार प्रत्येक बच्चा जो सरकारी प्राथमिक विद्यालयों में पढ़ता है, उसको 300 कैलोरीज और 8 से 12 ग्राम प्रोटीन मिड-डे मील योजना के तहत भोजन में मिलना चाहिए। योजना की सफलता को दृष्टिगत रखते हुए अक्टूबर 2007 से इसे पिछड़े ब्लॉकों के विद्यालयों में तथा अप्रैल 2008 में शेष ब्लॉकों एवं नगर क्षेत्रों में स्थित उच्च प्राथमिक विद्यालयों तक विस्तारित कर दिया गया है।

e/; klg Hkkt u ; kst uk dh fLFkfr &

ऐसे क्षेत्र जहाँ भूख सर्वोच्च है, वे लोग जो दिन भर अपना पेट भरने का जुगाड ढूँढते हैं। उन क्षेत्रों के लिए मिड-डे मील योजना एक वरदान साबित हुई है। जो अपने बच्चों को भी पेट भरने वाले दिहाड़ी कार्यों में लगा दिया करते थे। आजकल वे अपने बच्चों को स्कूल भेजने लगे हैं। इस अपेक्षा में की कम से कम एक समय का खाना तो स्कूल में मिलेगा। क्योंकि मिड-डे मील योजना के अन्दर एक प्रावधान है कि जिस बच्चे की उपस्थिति 80 प्रतिशत या उससे अधिक होगी वही अगले साल इस योजना का लाभ लेने के लिए योग्य होगा। इस कारण भी बच्चे नियमित रूप से स्कूल आने लगे हैं। मिड-डे मील

योजना से लडकियों की उपस्थिति और साझेदारी भी बढ़ी है। पहले ग्रामीण इलाको और आदिवासी इलाको मे लडकियों को बहुत कम या इन्हे स्कूल भेजा ही नहीं जाता था। लेकिन मिड-डे मील के संचालन के बाद माता पिता लडकियों को भी स्कूल भेजने लगे हैं तथा उनकी उपस्थिति मे भी बढोतरी हुइ है। स्कूल में पढने वाले बच्चों में समान लिंगानुपात को भी प्रोत्साहन मिला क्योंकि अब लडकियों भी स्कूल आने लगी हैं। अब स्कूलों में लडके और लडकियों की संख्या में कोई अधिक अंतर नहीं रह गया है।

e/; klg Hkkt u ; kst uk ds Qk; n&

मिड-डे मील योजना अपने उददेश्य में कामयाब होती दिख रही है। योजना पर हुए राष्ट्रीय पोषण संस्थान के अध्ययन मे बच्चों ने कहा कि खाना मिलने से उनका पढाई मे मन लगता है। अध्ययन मे सामने आया कि खाने का स्वाद 87 फीसदी बच्चों को पंसद आ रहा है। ग्रामीण इलाको में कुछ बच्चे स्कूल जाते समय रोते चिल्लाते हैं, लेकिन भोजन के लालच मे वे अब बिना चीखे चिल्लाये आराम से स्कूल जाने लगे हैं। वे बच्चे जिन्हें गरीबी के कारण धर में भरपेट भोजन नहीं मिल पाता था। उनका बौद्धिक और शारीरिक विकास अच्छे ढंग से नहीं हो पा रहा था। अब उनको स्कूल में भरपेट भोजन मिल जाता है। मिड-डे मील से सामाजिक सद्भावना को प्रोसाहन मिला है, क्योंकि स्कूल मे पढने वाले सारे बच्चे चाहे वे किसी भी धर्म, संप्रदाय, पंथ या जाति के हो सबको एक साथ भोजन करना पडता है। जिससे सामाजिक समानता को प्रोत्साहन लिता है। ऐसे गरीब लोग जो अपने बच्चों को खाना खिलाने में असमर्थ थे वो चुपचाप अपने बच्चों को स्कूल भेज देते हैं कि बच्चों को एक समय का खाना तो मिलेगा। इस योजना के कारण बच्चों में बहुत सारी अच्छी आदतों जैसे-खाना खाने से पहले हाथ धोना, प्लेट खुद साफ करना, खाने के बाद स्वच्छ पानी पीना आदि का विकास होता है।

वर्ष 2017-18 मे 20 राज्यो और केन्द्रशासित प्रदेशो के 70 जिलो में किये गए अध्ययन के आधार पर डाप्ट रिपोर्ट तैयार की गई हैं। इसमे 72 प्रतिशत बच्चों का कहना है कि मिड-डे मील की वजह से कक्षा मे पढाई को लेकर उनकी एकाग्रता बढी है। गौरतलब है कि मिड-डे मील योजना बच्चों को स्कूल जाने के लिए प्रेरित करने और बच्चों में पोषण का स्तर बढ़ाने के उददेश्य के तहत शुरू की गई थी संस्थान ने इसकी डाप्ट रिपोर्ट मानव संसाधन विकास मंत्रालय को सौप दी है। वही, फाइल रिपोर्ट जल्द तैयार हो जाने की उम्मीद है। भारत म मध्यान्ह भोजन योजना की स्थिति का एक शैक्षिक अध्ययन स्कूल जा रहे 92 प्रतिशत बच्चों को मिड-डे मील मिल रहा है। मिड-डे मील योजना स्कूल में उपस्थिति बढ़ाने के अपने मुख्य लक्ष्य में भी काफी हद तक कामयाब होती नजर आ रही है। अध्ययन के दौरान 92 प्रतिशत शिक्षको और 80 प्रतिशत माता पिता ने माना कि मिड-डे मील की वजह से स्कूल मे नामांकन और उपस्थिति बढी है।

देश भर में राज्य व केन्द्रशासित प्रदेशों में मिड-डे मील योजना के अन्तरगत 25.70 लाख रसोइयो-सहायकों को काम दिया गया। इन सहायकों को इस कार्य के लिए मानदेय को संशोधित कर 1 दिसम्बर, 2009 से एक हजार रुपये प्रति माह कर दिया गया तथा साल मे कम से कम दस महीने का काम दिया। इस कार्य के लिए रसोईया-सहायको को दिए जाने वाले मानदेय का खर्च केन्द्र और पूर्वोत्तर राज्यो के बीच 90:10 के औसत मे उठाया गया, जब कि अन्य राज्यो व केन्द्रशासित प्रदेशो तथा केन्द्र के बीच यह औसत 60:40 तय किया गया। यद्यपि राज्य/केन्द्रशासित प्रदेशों को कहा गया कि चाहे तो इस कार्य के लिए जाने वाले खर्च मे योगदान निर्धारित अनुपात से अधिक भी कर सकते हैं। तदानुसार केन्द्र की हिस्सेदारी और राज्यों/संघ राज्य क्षेत्रों की न्यूनतम हिस्सेदारी वर्ष 2016-17 के लिए इस प्रकार है:-

स्तर	प्रति भोजन कुल लागत		01 जुलाई 2016 प्रति बालक, प्रति स्कूल खाना बनाने के खर्च की संशोधित दरे गैर पूर्वोत्तर राज्य (60 : 40)		पूर्वोत्तर राज्य (90:10)
	केन्द्र	राज्य	केन्द्र	राज्य	राज्य
प्राथमिक	4.13 रुपये	2.48 रुपये	1.65 रुपये	3.72 रुपये	0.41 रुपये
उच्च प्राथमिक	6.18 रुपये	3.71 रुपये	2.47 रुपये	5.56 रुपये	0.62 रुपये

भोजन पकाने की लागत में दाले, सब्जियां, भोजन पकाने के तेल और मिर्च-मसाले, ईंधन आदि की लागत शामिल है।

इस स्कीम का लक्ष्य भारत के अधिकांश बच्चों की समस्याओं जैसे-भूख, शिक्षा और स्कूल उपस्थिति का समाधान करना है। लाभवंचित वर्गों के गरीब बच्चों को नियमित रूप से स्कूल आने और कक्षा के क्रियाकलापों पर ध्यान केन्द्रित करने में सहायता करना है। ग्रीष्मकाल के दौरान अकाल-पीडित क्षेत्रों में प्रारंभिक स्तर के बच्चों को पोषण सम्बन्धी सहायता प्रदान करना :-

- कक्षा के अर्न्तगत भूख को शान्त करना।
- स्कूल नांमाकन में बढ़ावा।
- स्कूलों में उपस्थिति में बढ़ावा।
- जातियों के बीच समाजिकरण में सुधार।
- कुपोषण का पता लगाने के लिए।
- रोजगार के माध्यम से महिलाओं को सशक्त बनाना।

मध्याह्न भोजन योजना स्कूल में भोजन उपलब्ध कराने की सबसे बड़ी योजना है जिसमें रोजाना सरकारी सहायता प्राप्त 11.58 लाख से भी अधिक स्कूलों के 10.8 करोड़ बच्चे शामिल हैं। 96 फीसदी शिक्षकों और 80 फीसदी माता-पिता ने माना कि मिड-डे मील ने बच्चों के पोषण स्तर में इजाफा किया है। हालांकि दोबारा मागने पर 58 फीसदी बच्चों को ही खाना मिलता है।

अक्षय पात्र फाउंडेशन एक गैर सरकारी संस्था है, जो सात राज्यों के 6500 स्कूलों में लगभग 12 लाख स्कूली छात्रों को निशुल्क भोजन उपलब्ध कराती है। इस संस्था का नाम दिसंबर 2009 में लिम्का बुक ऑफ रिकार्ड्स में दर्ज किया गया। सरकार की तरह से गरीब बच्चों को भोजन देने वाली यह सबसे बड़ी संस्था है। कर्नाटक से वर्ष 2000 में शुरू हुई यह योजना अनेक प्रदेशों के ग्रामीण क्षेत्रों के स्कूलों को भोजन उपलब्ध करा रही है। मंदिरों, उद्यमियों और स्वयंसेवी संस्थाओं से इसके लिए दान आता है। अक्षय पात्र में क्षेत्रीय स्वाद और विभिन्न कारकों को ध्यान में रखते हुए मेनू को डिजाइन किया गया और इसे कार्यान्वित किया गया है। मेनू विविधता के आधार पर मौसमी सब्जियाँ और स्थानिय रूप से उपलब्ध सामग्री का उपयोग किया जाता है।

12.56 लाख स्कूलों में चलाई जा रही मिड-डे मील योजना मौजूदा समय में 12 करोड़ से अधिक भारतीय बच्चों के इस योजना से लाभान्वित होने का अनुमान है, जिसमें 2.89 रुपये प्राइमरी और 4.33 रुपये उच्च प्राथमिक स्तर के प्रति बच्चे को मिलता है। इस योजना के लिए 2018 के बजट में 10500 करोड़ रुपये आवंटन किया गया।

मिड-डे मील से स्कूल में बच्चों की उपस्थिति तो सुधरी है, लेकिन भोजन की गुणवत्ता पर सवाल उठ रहे हैं। कैंग ने 2016 की जाँच में पाया कि अधिकतर विद्यालयों में रसोईघर, शैंडों, बर्तन और पेयजल सुविधा की कमी है। दूषित भोजन से कई बार बच्चों के बीमार होने की घटनाएं यूपी, बिहार, पश्चिमी बंगाल जैसे राज्यों में सामने आई हैं। सरकार मिड-डे मील पर 6 से 9 रुपये प्रति छात्र खर्च करती है मगर भोजन की गुणवत्ता को लेकर पंचायत और स्कूल प्रबंधक लापरवाह हैं। 19 नवंबर 2017 को पश्चिमी बंगाल के एक गाँव में मिड-डे मील में मरी छिपकली निकली थी। ऐसे दूषित खाने को खा कर 87 बच्चे बीमार हो गये, जिन्हें अस्पताल में भर्ती कराना पड़ा। उत्तर के कई स्कूलों में बच्चों से खाना बनवाने की शिकायतें सामने आईं।

विद्यालय में भोजन व्यवस्था से बच्चों की पढाई पर विपरीत प्रभाव पड़ रहा है। बालक स्वच्छता में अपेक्षित प्रगति देखने को नहीं आई। बच्चों की पढाई का स्तर निम्न है। सफाई के मानकों का विशेष ध्यान नहीं रखा जाता है। बच्चों को पीने के लिए स्वच्छ पानी उपलब्ध नहीं है। भोजन विद्यालय मेनू के अनुसार नहीं है। जो सब्जी सस्ती होती है उसे ज्यादा बनाया जाता है। वस्तुएं गुणवत्ता पूर्ण नहीं हैं।

संकेत

अधिकांश शिक्षकों ने कहा मध्याह्न भोजन व्यवस्था करने में ही अधिकांश समय निकल जाता है जिस कारण बच्चों को अधिक समय नहीं दे पाते हैं। मध्याह्न भोजन व्यवस्था के क्रियान्वयन के लिए शिक्षकों को छोड़ कर अलग से कर्मचारी लगाने चाहिए। ज्यादातर गंदी जगहों पर रखे गले-सडें और फफंद लगे अनाज व दालों, पुराने तेल आदि का इस्तेमाल होता है। बच्चों को मिलने वाला भोजन पकाने से पहले अच्छे से भारत में मध्याह्न भोजन योजना की स्थिति का एक शैक्षिक अध्ययन साफ कर लेना चाहिए तथा सफाई पर विशेष ध्यान देना चाहिए। भोजन गुणवत्तापूर्ण होना चाहिए।

मिड-डे-मील योजना से लाभान्वित होने वाले अधिकांश बच्चे समाज के वंचित वर्ग से सम्बन्ध रखते हैं, अनेक आंगनबाड़ी कर्मचारी और अधिकारी निर्धारित मानदण्डों के विपरीत बच्चों को घटिया भोजन परोसकर उनके स्वास्थ्य को खतरे में डाल रहे हैं। अनुसूचित जातों के अनुसार, आंगनबाड़ियों में बच्चों को पौष्टिक आहार की बजाय कूड़ा परोसर जा रहा है। आंगनबाड़ियों के औचक निरीक्षण के दौरान वहाँ पकाए जाने वाले भोजन की गुणवत्ता भयावह हद तक क्षराब पाई गई। अतएव सरकार, प्रशासन, विद्यालय प्रबन्धन, समाजसेवी संस्थानों और शिक्षकों का यह दायित्व है कि वे इसकी उचित व्यवस्था में सहयोग करें और इस योजना का सही लाभ छात्रों तक पहुँचाएँ जिससे प्राथमिक शिक्षा के सार्वभौमिकरण का लक्ष्य शीघ्रतिशीघ्र प्राप्त किया जा सके।

संदर्भ

- पाण्डेय, रामशकल, उदीयमान भारतीय समाज में शिक्षक, अग्रवाल पब्लिकेशन्स आगरा, 2012
- पचौरी, गिरीश, प्रारम्भिक शिक्षा के नवीन प्रयास, आर. लाल बुक डिपो मेरठ, 2012
- लाल, बिहारी, रमन, भारत में माध्यमिक शिक्षा, आर. लाल बुक डिपो मेरठ, 2012
- ओसवानी, एस० आर० : न्यूट्रीशियन एंव पार्वटी, न्यू देहली, आक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस इन इण्डिया, 2000.
- एस.एम.सहगल फाउंडेशन : राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम (एन.एफ.एस.ए.) 2015

- कुमार, गजेन्द्र : खाद्य सुरक्षा और सरकारी प्रयास, नई दिल्ली, निर्माण भवन, ग्रामीण विकास मंत्रालय, कुरुक्षेत्र, वॉल्यूम न0 58, अंक 5, मार्च 2012
- सिंह, वीरेन्द्र : खाद्य सुरक्षा के समक्ष चुनौतियाँ एव निदान, नई दिल्ली, निर्माण भवन, ग्रामीण विकास मंत्रालय, कुरुक्षेत्र वॉल्यूम न0 60, अंक 1 नवम्बर 2013,